 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PROPOSICIÓN No. _____ DE _____

Aprobada en:

Tema: **Proposición sustitutiva al artículo 8.5 del Proyecto de acuerdo 368 “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE DESARROLLO ECONÓMICO, SOCIAL, AMBIENTAL Y DE OBRAS PÚBLICAS DEL DISTRITO CAPITAL 2024-2027 “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”**


Facultades: En ejercicio de las facultades conferidas por la Constitución y la Ley, particularmente las descritas en el Decreto 1421 de 1993 y en el artículo 85 del acuerdo distrital 741 de 2019 de Bogotá, en calidad de Concejal de Bogotá D.C. promuevo la siguiente proposición:

Modificar el siguiente artículo 8.5 así:

ORIGINAL	CAMBIOS
<p>Artículo 8.5. Programa 5. Espacio público seguro e inclusivo. Bogotá garantizará que el uso del espacio público por la ciudadanía se ejerza sin temor a la violencia o las amenazas que comprometan la vida de las personas, en especial los riesgos que afrontan las mujeres.</p> <p>Esto implica que la administración distrital, en un ejercicio conjunto orientado por el concepto de seguridad integral, actuará de forma interagencial para prevenir y controlar hechos delictivos, mejorar el orden urbano y fomentar actividades que permitan el</p>	<p>Artículo 8.5. Programa 5. Espacio público seguro e inclusivo. Bogotá garantizará que el uso del espacio público por la ciudadanía se ejerza sin temor a la violencia o las amenazas que comprometan la vida de las personas, en especial los riesgos que afrontan las mujeres.</p> <p>Esto implica que la administración distrital, en un ejercicio conjunto orientado por el concepto de seguridad integral, actuará de forma interagencial para prevenir y controlar hechos delictivos, mejorar el orden urbano y fomentar actividades que permitan el</p>

 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>uso continuo y la apropiación de los espacios para reducir la desconfianza frente a lugares dispuestos para el disfrute de la ciudadanía, en el marco de la ley.</p> <p>Este esfuerzo de las autoridades debe llevar a que la Administración distrital consolide la presencia territorial para fomentar la confianza de la ciudadanía en la actuación de las entidades distritales y los organismos de seguridad y justicia para construir un espacio público seguro e inclusivo, que promueva el ejercicio de los derechos de cada ciudadano.</p> <p>En ese sentido, la administración distrital realizará consejos de seguridad para hacer seguimiento a las acciones de las autoridades en las que haya mayor concentración de delitos, percepción de inseguridad y vulneración de derechos de niños, niñas, adolescentes y jóvenes (NNAJ), mujeres, grupos étnicos e integrantes de las comunidades LGBTI que existen en Bogotá.</p> <p>Se fortalecerá la MEBOG para que pueda realizar vigilancia y control del espacio público y responder de forma inmediata a situaciones que afecten la seguridad y la convivencia en la ciudad. Así, se trabajará en una propuesta jurídica y técnica para</p>	<p>uso continuo y la apropiación de los espacios para reducir la desconfianza frente a lugares dispuestos para el disfrute de la ciudadanía, en el marco de la ley.</p> <p>Este esfuerzo de las autoridades debe llevar a que la Administración distrital consolide la presencia territorial para fomentar la confianza de la ciudadanía en la actuación de las entidades distritales y los organismos de seguridad y justicia para construir un espacio público seguro e inclusivo, que promueva el ejercicio de los derechos de cada ciudadano.</p> <p>Para el cumplimiento de esta finalidad, se implementará una estrategia que incluya elementos del espacio público que contribuyan a la alerta temprana de violencias basadas en género.</p> <p>En ese sentido, la administración distrital realizará consejos de seguridad para hacer seguimiento a las acciones de las autoridades en las que haya mayor concentración de delitos, percepción de inseguridad y vulneración de derechos de niños, niñas, adolescentes y jóvenes (NNAJ), mujeres, grupos étnicos e integrantes de las comunidades LGBTI que existen en Bogotá.</p> <p>Se fortalecerá la MEBOG para que</p>
---	--

 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

aumentar los efectivos de la Policía en Bogotá, reduciendo con ello el déficit de uniformados para la prestación del servicio en la ciudad, y garantizar la formación y permanencia de unidades policiales para atender cada componente de la cadena de seguridad.

Esto está fundamentado, además, en el propósito de consolidar un modelo de uso de la fuerza policial que permita el crecimiento sostenible del pie de fuerza, así como en la asignación y administración de recursos con participación del Distrito Capital, en cooperación con la MEBOG y el Gobierno nacional.


También se implementará el modelo integrado para la gestión de la convivencia y seguridad en los territorios que respondan de forma inmediata a situaciones que afecten el disfrute del espacio público y la garantía de derechos de la ciudadanía.

El espacio público en Bogotá se entiende como un escenario fundamental para que la ciudadanía ejerza sus derechos y pueda relacionarse en sana convivencia. Desde el enfoque de seguridad integral, ello se promueve tanto a partir de la focalización de estrategias de monitoreo y control, como de la

pueda realizar vigilancia y control del espacio público y responder de forma inmediata a situaciones que afecten la seguridad y la convivencia en la ciudad. Así, se trabajará en una propuesta jurídica y técnica para aumentar los efectivos de la Policía en Bogotá, reduciendo con ello el déficit de uniformados para la prestación del servicio en la ciudad, y garantizar la formación y permanencia de unidades policiales para atender cada componente de la cadena de seguridad.

El fortalecimiento de la Policía en Bogotá, deberá incluir capacitaciones para la atención de violencias basadas en género con enfoque de género, para el fortalecimiento de las rutas de atención y la eliminación de los comportamientos y/o tratos revictimizantes, incluyendo la promoción de masculinidades no violentas, corresponsables y cuidadoras, a través de la generación de espacios de reflexión.

Esto está fundamentado, además, en el propósito de consolidar un modelo de uso de la fuerza policial que permita el crecimiento sostenible del pie de fuerza, así como en la asignación y administración de recursos con participación del Distrito Capital, en

 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

intervención para la recuperación y generación de oportunidades formales y legales para su disfrute y, en general, a partir de la implementación de acciones que propicien el goce efectivo del derecho a la ciudad.

Ahora bien, para mejorar el orden y los espacios urbanos, se avanzará en la estrategia de revitalización del territorio. Esta se desarrollará a través de proyectos urbanos integrales, actuaciones estratégicas y planes parciales en polígonos priorizados, para dotarlos de mejores condiciones sin importar su tratamiento urbanístico, y podrán incluir acciones de renovación, mejoramiento de barrios, legalización, espacio público, construcción de equipamientos, desarrollo de nuevos proyectos de vivienda con mezcla de usos, prestación de servicios públicos y trabajo comunitario impulsando la sostenibilidad ambiental y la conservación de los recursos naturales. De igual manera, se promueve la participación activa de los habitantes en la toma de decisiones y la implementación de proyectos, asegurando así, que las acciones emprendidas responden a las necesidades y expectativas de la población.


Estas actuaciones se vincularán al

cooperación con la MEBOG y el Gobierno nacional.

También se implementará el modelo integrado para la gestión de la convivencia y seguridad en los territorios que respondan de forma inmediata a situaciones que afecten el disfrute del espacio público y la garantía de derechos de la ciudadanía.

El espacio público en Bogotá se entiende como un escenario fundamental para que la ciudadanía ejerza sus derechos y pueda relacionarse en sana convivencia. Desde el enfoque de seguridad integral, ello se promueve tanto a partir de la focalización de estrategias de monitoreo y control, como de la intervención para la recuperación y generación de oportunidades formales y legales para su disfrute y, en general, a partir de la implementación de acciones que propicien el goce efectivo del derecho a la ciudad.

Se revisará la regulación de las circunstancias de modo, tiempo y lugar, que permitan la inclusión de la población adulta usuaria de sustancias psicoactivas, actualizando de ser necesario la normatividad distrital vigente relacionada con el consumo de sustancia psicoactivas en el espacio

 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

modelo de seguridad integral y contarán con la estructuración técnica y financiera articulada con la inversión pública, mediante un esquema de anticipación de cargas urbanísticas, estudios, diseños y construcción de estos espacios públicos.

En este sentido, la revitalización urbana corresponde a una estrategia de intervención que busca dotar de mejores condiciones para habitar en los barrios de la ciudad, sin importar su tratamiento urbanístico, a través de un conjunto de acciones físico-sociales, ambientales, económicas y jurídico-legales.


Por otro lado, se fortalecerá la administración de los parques con la implementación de la estrategia de guardaparques, ampliaciones de horarios y el mejoramiento de su iluminación. Se realizarán intervenciones artísticas y culturales en el espacio público que busquen promover la convivencia ciudadana para fortalecer el papel del arte, la cultura y el patrimonio como derecho en la ciudad.

Para la utilización del espacio público como lugar de encuentro se realizarán intervenciones con el objetivo de fortalecer la oferta de programas destinados al goce y disfrute de estos

público, conciliando con los derechos de los niños, niñas y adolescentes a un ambiente seguro y limpio.

Ahora bien, para mejorar el orden y los espacios urbanos, se avanzará en la estrategia de revitalización del territorio. Esta se desarrollará a través de proyectos urbanos integrales, actuaciones estratégicas y planes parciales en polígonos priorizados, para dotarlos de mejores condiciones sin importar su tratamiento urbanístico, y podrán incluir acciones de renovación, mejoramiento de barrios, legalización, espacio público, construcción de equipamientos, desarrollo de nuevos proyectos de vivienda con mezcla de usos, prestación de servicios públicos y trabajo comunitario impulsando la sostenibilidad ambiental y la conservación de los recursos naturales. De igual manera, se promueve la participación activa de los habitantes en la toma de decisiones y la implementación de proyectos, asegurando así, que las acciones emprendidas responden a las necesidades y expectativas de la población.

Estas actuaciones se vincularán al modelo de seguridad integral y contarán con la estructuración técnica

 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

escenarios y aportar no solamente a la promoción de las prácticas artísticas y culturales, sino también a la resignificación del espacio seguro y de encuentro para las comunidades. Se realizará también la intervención de espacios patrimoniales mediante acciones de gestión y recuperación, entre las que se encuentran el enlucimiento de fachadas, el mantenimiento de monumentos ubicados en el espacio público, el mejoramiento físico de espacios públicos patrimoniales y reverdecimiento de espacios públicos.

En lo relacionado con el alumbrado público, se establecerán las condiciones técnicas, financieras e institucionales que permitan la modernización y garanticen la prestación del servicio eficiente, con calidad y asequibilidad para todos los habitantes, contribuyendo a espacios más seguros.


Adicionalmente, para garantizar una óptima oferta cuantitativa y cualitativa de espacio público para su uso, goce y disfrute por la ciudadanía, la Administración distrital desarrollará acciones para la eficaz defensa del espacio público, la óptima administración del patrimonio inmobiliario de la ciudad y la construcción de una nueva cultura del

y financiera articulada con la inversión pública, mediante un esquema de anticipación de cargas urbanísticas, estudios, diseños y construcción de estos espacios públicos.


En este sentido, la revitalización urbana corresponde a una estrategia de intervención que busca dotar de mejores condiciones para habitar en los barrios de la ciudad, sin importar su tratamiento urbanístico, a través de un conjunto de acciones físico-sociales, ambientales, económicas y jurídico-legales.

Por otro lado, se fortalecerá la administración de los parques con la implementación de la estrategia de guardaparques, ampliaciones de horarios y el mejoramiento de su iluminación. Se realizarán intervenciones artísticas y culturales en el espacio público que busquen promover la convivencia ciudadana para fortalecer el papel del arte, la cultura y el patrimonio como derecho en la ciudad.

Para la utilización del espacio público como lugar de encuentro se realizarán intervenciones con el objetivo de fortalecer la oferta de programas destinados al goce y disfrute de estos escenarios y aportar no solamente a la promoción de las prácticas artísticas y


 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>espacio público.</p> <p>Así mismo, se diseñará e implementará una estrategia para recuperar la cultura de aseo, elevando el sentido de pertenencia de la ciudadanía, la sostenibilidad de las formas de vida, el cuidado y respeto de lo público como un bien común.</p> <p>Finalmente, para asegurar el aprovechamiento del espacio público para el desarrollo social, controlando las zonas en las que se evidencian los altos niveles de aglomeración de vendedores, y evitar así la percepción de inseguridad y desorden del espacio público, se implementará una estrategia para gestionar efectivamente el derecho al mínimo vital y el derecho al uso y disfrute del espacio público. Adicionalmente, se dará cumplimiento a los fallos y/o sentencias que ordenan la organización y recuperación de los espacios que fortalezcan la economía social de la ciudad.</p>	<p>culturales, sino también a la resignificación del espacio seguro y de encuentro para las comunidades. Se realizará también la intervención de espacios patrimoniales mediante acciones de gestión y recuperación, entre las que se encuentran el enlucimiento de fachadas, el mantenimiento de monumentos ubicados en el espacio público, el mejoramiento físico de espacios públicos patrimoniales y reverdecimiento de espacios públicos.</p> <p>En lo relacionado con el alumbrado público, se establecerán las condiciones técnicas, financieras e institucionales que permitan la modernización y garanticen la prestación del servicio eficiente, con calidad y asequibilidad para todos los habitantes, contribuyendo a espacios más seguros.</p> <p>Adicionalmente, para garantizar una óptima oferta cuantitativa y cualitativa de espacio público para su uso, goce y disfrute por la ciudadanía, la Administración distrital desarrollará acciones para la eficaz defensa del espacio público, la óptima administración del patrimonio inmobiliario de la ciudad y la construcción de una nueva cultura del espacio público.</p>
--	--

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	<p>Así mismo, se diseñará e implementará una estrategia para recuperar la cultura de aseo, elevando el sentido de pertenencia de la ciudadanía, la sostenibilidad de las formas de vida, el cuidado y respeto de lo público como un bien común.</p> <p>Finalmente, para asegurar el aprovechamiento del espacio público para el desarrollo social, controlando las zonas en las que se evidencian los altos niveles de aglomeración de vendedores, y evitar así la percepción de inseguridad y desorden del espacio público, se implementará una estrategia para gestionar efectivamente el derecho al mínimo vital y el derecho al uso y disfrute del espacio público. Adicionalmente, se dará cumplimiento a los fallos y/o sentencias que ordenan la organización y recuperación de los espacios que fortalezcan la economía social de la ciudad.</p>
--	--

JUSTIFICACIÓN

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

DIAGNÓSTICO

Sistema de alertas temprana para VBG

La seguridad en los espacios públicos es fundamental para el bienestar y la calidad de vida de los ciudadanos. No se trata solo de la ausencia de crímenes o violencia, sino de la capacidad de vivir y participar en la configuración de esos espacios. La falta de seguridad en estos lugares afecta directamente el derecho a la ciudad, desde la protección de la vida y el patrimonio hasta la habitabilidad y el disfrute.


Estos desafíos se reflejan en cifras como el aumento de hurtos, especialmente en espacios públicos. Las mujeres, en particular, reportan una mayor sensación de inseguridad en comparación con los hombres. Las mujeres ven limitado su derecho a la ciudad al ser susceptibles, no solo al encontrarse expuestas a ser víctima de hurtos, sino también de violencias basadas en género, siendo el acoso el tipo de violencia más recurrente dentro del espacio público.

La falta de espacio público adecuado también agrava la situación, con una cobertura por habitante por debajo de los estándares recomendados. Además, la ocupación ilegal limita el disfrute y la seguridad en estos espacios. La iluminación deficiente también contribuye a esta percepción de inseguridad, siendo las zonas con falta de alumbrado público, focos de inseguridad para la ciudadanía en general, en materia de hurtos especialmente y en el caso de mujeres tanto hurtos como violencias basadas en género.

Según la Encuesta de Percepción y Vivencia de Niñas y Mujeres, realizada por la Veeduría Distrital sobre acoso callejero:

“7 de cada 10 mujeres se sienten inseguras en el transporte y espacio público.

- 9 de cada 10 mujeres sienten miedo de sufrir un ataque sexual en el transporte y espacio público.
- 8 de cada 10 mujeres han experimentado una situación de acoso callejero en algún momento de su vida.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- 8 de cada 10 mujeres han padecido alguna o algunas situaciones de acoso dentro del sistema Transmilenio, siendo este el lugar de mayor ocurrencia de actos de acoso padecidos por las mujeres.
- 6 de cada 10 mujeres manifestó no conocer dónde denunciar y 9 de cada 10 mujeres coincidió en no haber denunciado.
- Solo 4 de cada 10 mujeres conoce las acciones que desarrolla el Distrito para prevenir estas situaciones.”¹

Es preciso mencionar que si bien el acoso sexual es el tipo de violencia basada en género que más ocurre en el espacio público, no es el único, desde abuso sexual, incluyendo acceso carnal violento, lesiones personales, tentativa de feminicidio por ataque con ácido hasta feminicidios ocurren en el Distrito Capital. En abril del presente año, una mujer denunció haber sido víctima de violencia sexual, en la madrugada del 7 de abril, en el barrio Simó Bolívar de la localidad de Barrios Unidos, cuando se dirige de su casa a su lugar de trabajo, alrededor de las cinco de la mañana.²

El 14 de mayo del año pasado una mujer fue asesinada en el centro comercial Unicentro, en su lugar de trabajo, a donde llegó su feminicida. La víctima había solicitado medidas de protección tres días antes de su fallecimiento. Este es tan solo uno de los casos registrados de feminicidios, en el espacio público del Distrito Capital.³

Formación en enfoque de género para la Policía Metropolitana de Bogotá

En el 2021, la Policía Nacional adoptó mediante la resolución 3872 de 2021 los lineamientos para la transversalización del enfoque de género en la Policía Nacional, esta resolución trae como lineamientos: “en materia de igualdad de género y garantía de derechos para las mujeres y personas que no se ajustan a

¹


<https://www.elespectador.com/bogota/veeduria-distrital-reporta-alarmanes-cifras-de-acoso-sexual-callejero-en-bogota/>

²

<https://www.eltiempo.com/bogota/concejal-denuncia-abuso-sexual-de-una-mujer-en-plena-via-publica-en-bogota-3332715>

³

<https://www.eltiempo.com/bogota/mujer-asesinada-en-unicentro-habia-pedido-medidas-de-proteccion-768463>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

las expectativas sociales de género, teniendo en consideración aspectos tales como: las múltiples formas de ser, mujeres y hombres; la necesidad de reconocer las condiciones sociales, políticas y culturales que aumentan la vulnerabilidad de las mujeres, hombres y las personas que no se ajustan a las expectativas sociales de género; la posibilidad de que todas las personas puedan empoderarse y generar transformaciones sociales”⁴

Según cifras de la ONG Temblores, en el 2023 se presentaron 187 denuncias de casos de abuso policial, siendo las variantes más recurrentes discriminación (31 casos), administrativa y judicial (52 casos) y detención arbitraria (48 casos). En Bogotá se presentaron el 51 % de los casos denunciados.⁵ De las 126 víctimas que se presentaron en el primer trimestre del 2023, 42 fueron mujeres y se presentaron 6 casos de denuncias por abuso sexual.


Durante el Paro Nacional del 2021, la violencia policial tuvo un recrudecimiento en todo el país, siendo Bogotá el epicentro más importante para las manifestaciones y por ende la ciudad en donde más casos de violencia y abuso policial se presentaron, la violencia sexual y otro tipo de violencias basadas en género fueron denunciadas en reiteras ocasiones por parte de la ciudadanía. En el informe de Amnistía Internacional “La policía no me cuida: violencia sexual y otras violencias basadas en género en el paro nacional de 2021”, en donde manifiestan que se: “devela prácticas reiteradas y generalizadas de violencia contra mujeres, niñas y personas LGBTIQ+, a través de la documentación de 28 casos entre cientos de denuncias sobre violencia basada en género ocurrida durante el Paro Nacional en Colombia”⁶

Sin embargo, el quid de la cuestión no solo son los casos de denuncias por abuso policial sino en los comportamientos y acciones re victimizantes que se presentan en la atención otorgada a mujeres víctimas de violencias basadas en género cuando son miembros de la Policía uno de los atendientes en caso de violencias contra las mujeres y contra los sectores sociales LGBTIQ+, esto en razón del contexto nacional, incluso e internacional en donde el patriarcado ha logrado cimentarse en la sociedad, a través de una mirada masculinista que dicta la

⁴ <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=128361&dt=S>

⁵ https://www.temblores.org/_files/ugd/7bbd97_67dce3ce5f04472da6a3306d7143db27.pdf

⁶ <https://www.amnesty.org/es/documents/amr23/6234/2022/es/>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

perpetuación de dinámicas machistas y problemas derivados en VBG y que permea el comportamiento institucional y la cultura organizacional de la Fuerza pública.

En una cultura permeada por el patriarcado y el machismo, los agentes de policía pueden llegar a tener percepciones sesgadas sobre la violencia de género. Pueden minimizar o justificar ciertos tipos de violencia, especialmente aquella que ocurre en contextos íntimos como el hogar, debido a creencias arraigadas sobre los roles tradicionales de género.

El patriarcado y el machismo además influyen en cómo los agentes de policía responden a los casos de violencia de género, aplicando estereotipos de género al evaluar situaciones y tomar decisiones, lo que puede llevar a interpretaciones erróneas o negligencia en la protección de las víctimas.

NECESIDAD DE LAS MEDIDAS


Sistema de alertas temprana para VBG

Para abordar esta problemática, se necesita mejorar la infraestructura y la iluminación, ampliar el mantenimiento de los espacios públicos y promover actividades culturales y deportivas. Además, se requiere una estrategia integral para regular la ocupación informal y mejorar la seguridad en general.

Durante el 2020 y en la crisis aguda de violencias basadas en género por la pandemia, en el departamento del Magdalena, el Frente Amplio de Mujeres, creado la Calidad Humana durante la cuarentena, creó en julio la Alerta Violeta, una iniciativa para vigilar los casos crónicos, frecuentes e intensos de violencias basadas en género (VBG), con el objetivo de dar aviso oportuno y prevenir feminicidios y transfeminicidios. Este es el primer sistema de alertas tempranas contra las violencias basadas en género en el país.⁷

7

<https://cerosetenta.uniandes.edu.co/alerta-violeta-el-primer-sistema-de-alerta-temprana-de-feminicidios-en-el-pais/>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Desde entonces este tipo de iniciativas ha sido replicada por el aparato estatal, como lo es el caso de la Alcaldía de Medellín, aunque en su caso el sistema de alertas estaba enfocado para la población de niñas, niños y adolescentes. Incluso en el Distrito Capital, la Secretaria de la Mujer, en la administración anterior, incluyó dentro de su estrategia para la atención y prevención de violencias basadas en género, los primeros pasos para la implementación de un sistema de alertas tempranas, a través de los Consejos de Seguridad y el Comité de seguimiento de violencias basadas en género, con cifras desagregadas en materia de VBG.⁸


La ciencia, la tecnología y la innovación son herramientas indispensables para combatir las violencias basadas en género y apps, startups y herramientas de alarma en el espacio público siguen en auge en América Latiana, teniendo como ejemplo la app que funciona en Colombia, llamada “ELLAS libres de violencias” de la Red Nacional de Mujeres, entre otras.⁹ Lo que la medida plantea es la utilización de las herramientas tecnologías en el espacio público, incluyendo sistemas de alerta, que puedan ser utilizados por las mujeres en caso de ser víctimas de algún tipo de VBG en el espacio y que alerte de forma inmediata a las autoridades

Implementar un sistema de alertas tempranas en el espacio público para combatir las violencias basadas en género es fundamental por varias razones:

- **Prevención y Respuesta Rápida:** Un sistema de alertas tempranas permitiría identificar y responder rápidamente a situaciones de violencia basada en género en el espacio público. Esto podría ayudar a prevenir incidentes más graves y proporcionar asistencia inmediata a las víctimas.
- **Visibilidad y Sensibilización:** Implementar un sistema de alertas tempranas enviaría un mensaje claro de que las autoridades están comprometidas con la seguridad de las mujeres en los espacios públicos. Esto también ayudaría a sensibilizar a la comunidad sobre la importancia de prevenir y abordar la violencia de género.
- **Integración con Tecnología:** Las tecnologías modernas, como las aplicaciones móviles o los dispositivos de alerta personal, pueden ser

⁸ <https://sdmujer.gov.co/node/471>

⁹ <https://iniciativaidea.org/5-apps-contra-la-violencia-de-genero/>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

utilizadas como parte de este sistema. Estas herramientas pueden ser discretas y efectivas, permitiendo a las mujeres reportar situaciones de peligro con facilidad.


- Coordinación Interinstitucional: Un sistema de alertas tempranas requeriría la colaboración entre diferentes entidades, como la policía, los servicios de emergencia y organizaciones dedicadas a la protección de los derechos de las mujeres. Esto fomentaría la coordinación y el intercambio de información para una respuesta más eficaz.
- Monitoreo y Evaluación: Un sistema de alertas tempranas permitiría recopilar datos sobre incidentes de violencia de género en el espacio público, lo que ayudaría a evaluar la magnitud del problema y a diseñar intervenciones más efectivas en el futuro.

En resumen, implementar un sistema de alertas tempranas en el espacio público para combatir las violencias basadas en género sería una medida proactiva y necesaria para mejorar la seguridad de las mujeres, prevenir incidentes violentos y promover entornos más seguros e inclusivos.

Formación en enfoque de género para la Policía Metropolitana de Bogotá

La formación en enfoque de género para la policía es esencial para reducir la revictimización y mejorar la respuesta institucional hacia las víctimas. Una formación que permita:

- Sensibilización sobre género y violencia: Introducción al concepto de género y cómo influye en las experiencias de violencia y victimización. Explorando las diferencias entre sexo y género, así como los estereotipos y roles de género.
- Concientizar sobre las dinámicas de poder y control: Analizar cómo el abuso de poder y el control están relacionados con la violencia de género. Discute cómo se manifiestan estos aspectos en diferentes situaciones de violencia doméstica, acoso y agresión.
- Enseñar los tipos de VBG: Detallar los distintos tipos de violencia de género y describir las señales de alerta y los factores de riesgo asociados.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- Difusión de los protocolos de Atención a Víctimas: Pautas específicas para entrevistar a las víctimas y ofrecer apoyo sin revictimizar.
- Difusión de la legislación vigente: una fuerza pública familiarizada con las leyes y regulaciones nacionales e internacionales relacionadas con las VBG.
- Cambio en la cultura organizacional y cambio Institucional: Abordar la importancia de una cultura organizacional sensible al género y promover el cambio dentro de las instituciones policiales. Es indispensable mejorar la respuesta policial y la coordinación interinstitucional.


Este tipo de formación debe ser continua y estar integrada en el currículo de formación policial. También es importante contar con el respaldo institucional y el liderazgo para garantizar su efectividad y sostenibilidad a largo plazo y garantizar que este tipo de formación sea de carácter obligatorio.

DIAGNÓSTICO

En el 2023, El Gobierno Nacional presentó la Política Nacional de Drogas 2023-2033, nombrada 'Sembrando vida, desterramos el narcotráfico'. La iniciativa le da un vuelco en la lucha contra el narcotráfico, incluyendo un enfoque de salud pública y derechos humanos y promoviendo la descriminalización de usuarios de sustancias psicoactivas. Las acciones previstas son multisectoriales e involucran diversas áreas como el derecho y la justicia, la agricultura y el desarrollo rural, la tecnología e innovación, la educación, la cultura y otros.

Con esta nueva política de drogas, el Gobierno reconoce que la lucha contra el tráfico de drogas no ha dado resultados óptimos y que continuar con la misma ruta es contraproducente, por ejemplo, las cifras de consumo de sustancias psicoactivas siguen en aumento.. El Observatorio Drogas de Colombia estima que, en promedio, se gastan aproximadamente 3.8 billones de pesos al año en este problema. En total, durante las últimas dos décadas, se ha invertido cerca de 76 billones de pesos en estas actividades.

Según el último estudio de Consumo de sustancias psicoactivas en Bogotá D.C del 2022, realizado por la Secretaria Distrital de Salud en conjunto con la Oficina

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

de las Naciones Unidas contra las Drogas y el Delito, 19 de cada 100 personas habitantes de Bogotá han probado una sustancia psicoactiva ilícita alguna vez en su vida y casi 6 de cada 100 en el último año. El consumo es mayor en la población masculina, siendo el doble en la prevalencia de vida, 3 veces más en la prevalencia de año y 3.5 veces más en la prevalencia de mes. El grupo etario con mayor prevalencia son las personas entre los 18 a 24 años, siendo la prevalencia en los adolescentes la tercera más alta. Tanto el estudio a nivel Distrito,¹⁰ como las cifras arrojadas por el Estudio Nacional de consumo de sustancias psicoactivas del Ministerio de Justicia y Derecho¹¹, establecen que la tendencia en cuanto al consumo, sigue en aumento en el país y en el Distrito.

En reiterada jurisprudencia, la Corte Constitucional ha establecido la protección constitucional de los usuarios de sustancias psicoactivas, al contemplar el porte y el consumo de sustancias psicoactivas con fines de consumo propio o medicado.

¹²

Además, en la sentencia C-127 de 2023, la Corte exhorta a las entidades territoriales a establecer los perímetros de prohibición de consumo de sustancias psicoactivas, teniendo en cuenta la primacía de los derechos de las niñas y niños, estableciendo los parques, las zonas de y aledañas a los centros educativos y las zonas de interés cultural, para incluir dentro de los perímetros de la prohibición de consumo, pero haciendo énfasis a su vez en la necesidad de descriminalizar a los usuarios de sustancias psicoactivas y que las medidas tengan enfoque de derechos humanos y salud pública.¹³

NECESIDAD DE LA MEDIDA

¹⁰

https://www.unodc.org/documents/colombia/2023/septiembre-9/ESTUDIO_DE_CONSUMO_DE_SUSTANCIAS_PSICOACTIVAS_BOGOTA_2022.pdf

¹¹


<https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/ODC/Documents/Publicaciones/Consumo/Estudios/estudio%20Nacional%20de%20consumo%202019v2.pdf?csf=1&e=iV5lh3>

¹²

<https://www.corteconstitucional.gov.co/Relatoria/2022/C-404-22.htm>


¹³

<https://www.corteconstitucional.gov.co/Relatoria/2023/C-127-23.htm#:~:text=C%2D127%2D23%20Corte%20Constitucional%20de%20Colombia&text=La%20prohibición%20absoluta%20de%20consumo,que%20concurren%20a%20dichos%20espacios.>

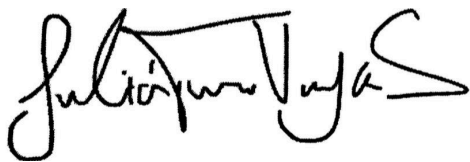
 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

La inclusión de zonas delimitadas en el espacio público para el consumo de sustancias psicoactivas como parte de una política de drogas con enfoque de salud pública y de derechos humanos es necesario para:

- Reducir y mitigar riesgos y daños: Establecer zonas delimitadas para el consumo de sustancias psicoactivas puede ayudar a reducir los riesgos asociados con el consumo en entornos no controlados. Estas zonas pueden estar equipadas con servicios de reducción de daños, como suministro necesarios, dispositivos para la prevención de sobredosis y acceso a información sobre salud y tratamiento.
- Proteger los derechos humanos: Ofrecer espacios designados para el consumo de sustancias psicoactivas reconoce y protege los derechos humanos de las personas usuarias, incluyendo su derecho a la salud y dignidad. Esto puede contribuir a reducir la estigmatización y discriminación hacia esta población vulnerable.
- Garantizar el enfoque de salud pública: La política de zonas delimitadas forma parte de un enfoque más amplio de salud pública, centrado en la reducción de los daños asociados con el consumo de drogas y la promoción del bienestar general. Estas zonas pueden servir como puntos de acceso para intervenciones de salud, como la derivación a servicios de tratamiento y rehabilitación.
- Mejorar la seguridad ciudadana: Concentrar el consumo de sustancias en zonas delimitadas puede ayudar a mejorar la seguridad en otros espacios públicos, reduciendo la exposición de la población general a comportamientos relacionados con el consumo de sustancias y sus efectos.
- Facilitar el control y regulación: Establecer zonas delimitadas permite un mayor control y regulación por parte de las autoridades, lo que puede contribuir a una gestión más efectiva de los problemas asociados con el consumo de sustancias en el espacio público.
- Fomentar políticas inclusivas: La implementación de zonas delimitadas refleja una política más inclusiva y basada en evidencia, que busca abordar el consumo de sustancias psicoactivas desde una perspectiva de salud pública y derechos humanos en lugar de simplemente como un problema de seguridad.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

En resumen, la inclusión de zonas delimitadas para el consumo de sustancias psicoactivas como parte de una política de drogas con enfoque de salud pública y derechos humanos ofrece beneficios significativos en términos de reducción de riesgos, protección de derechos, promoción de la salud y mejora de la seguridad ciudadana.



JULIÁN FELIPE TRIANA VARGAS

Concejal de Bogotá
Partido Alianza Verde